



2025 eläkeuudistus ja eläkeuudistuksien pitkä linja

Susan Kuivalainen

12.12.2025 Turun Yliopiston Sosiaalipolitiikan oppiaine 60
vuotta

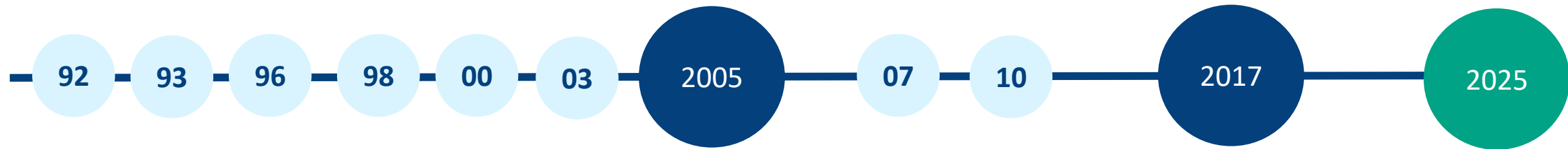


Eläketurvakeskus
PENSIONSSKYDDSCENTRALEN

Työntekijän eläkelaki (TEL) voimaan 1.7.1962



70- ja 80-luku laajenemisen aikaa, 90-luku aloitti uuden ajan myös eläketurvassa



Ensimmäisen aallon uudistukset:
kustannusten hillitseminen ja
leikkaukset

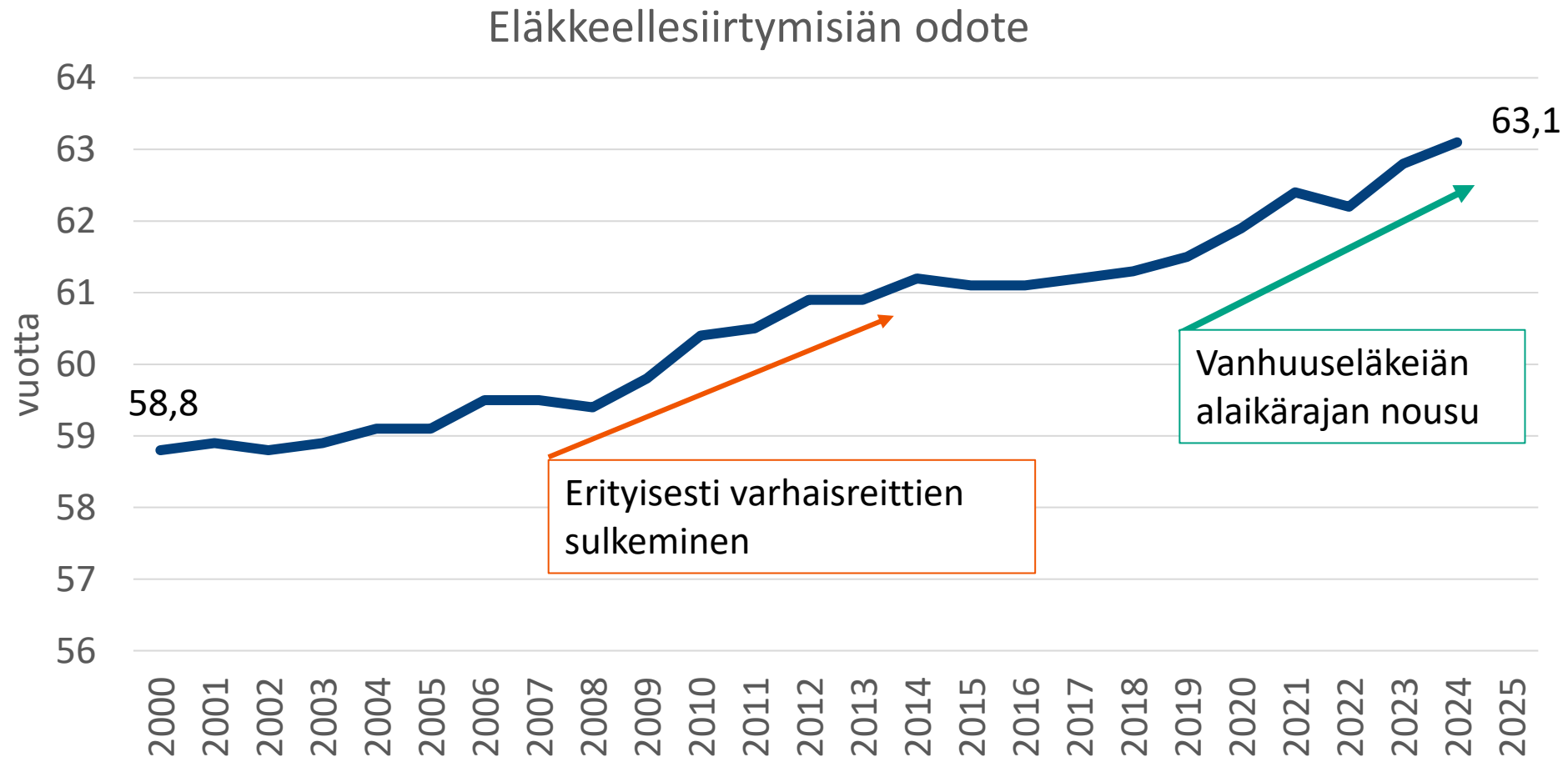
Toisen aallon
uudistukset:
ansiosidonnaisen
eläkejärjestelmän
nykyaikaistaminen

Kolmannen aallon
uudistukset:
eläkeiän
nostaminen ja
sopeutuminen
pidentyneeseen
elinikään

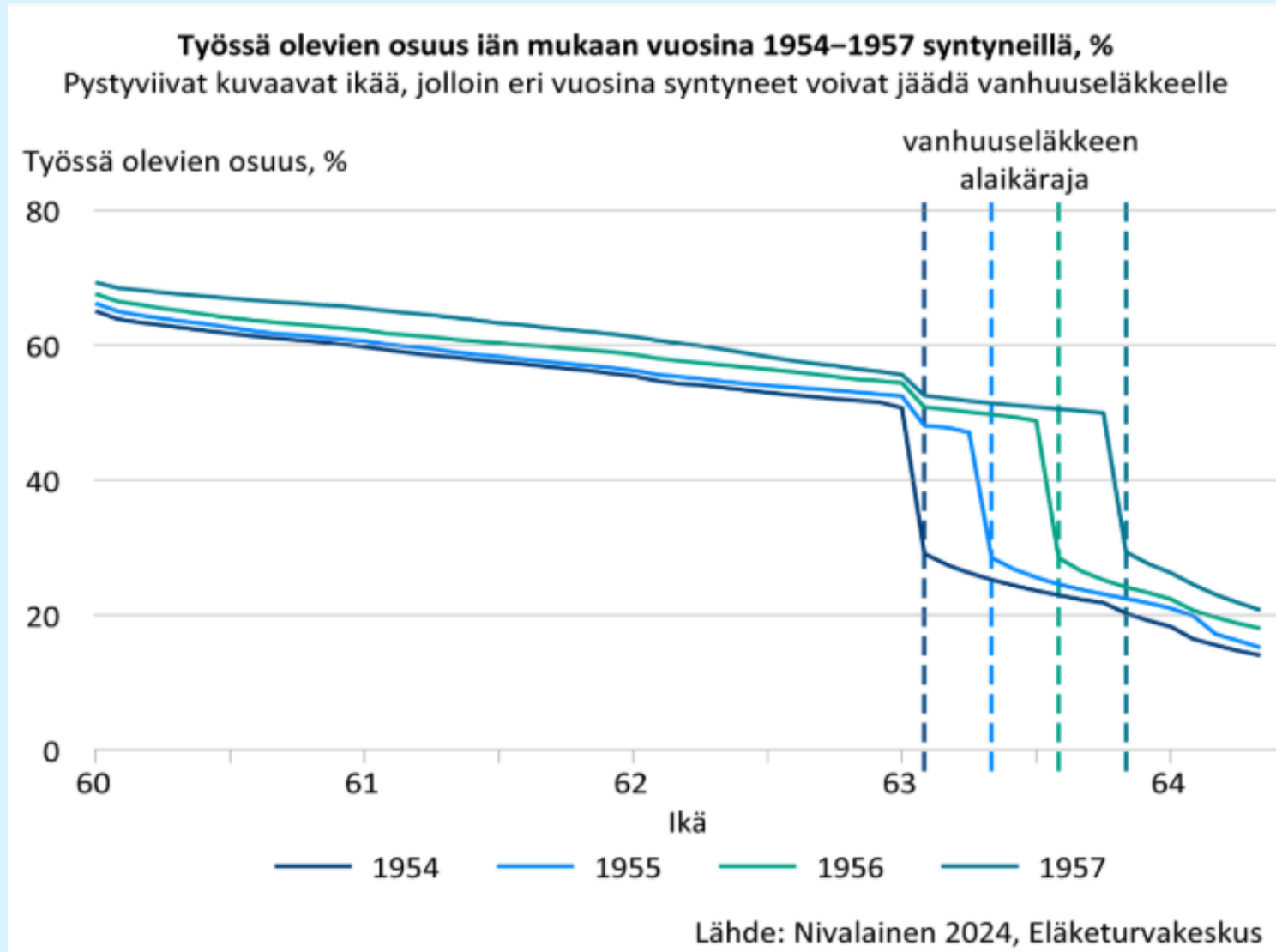
Kuivalainen, S. & Kuitto, K. (2022) Finland: Pension reforms in Finland. Teoksessa: Kolaczowski, J. & Stevens, Y. & Maher, M. & Werbrouk, J. M. (toim.) [The Evolution of Supplementary Pensions: 25 Years of Pension Reform](#). Edward Elgar Publishing. 77–98.



Uudistusten myötä eläkkeelle siirtyminen selvästi myöhentynyt



Vanhuuseläkeiän nousu 2017 on lisännyt työllisyyttä merkittävästi



Nivalainen, S.
(2024) [Vanhuuseläkeiän nousun vaikutukset vuosina 1954–1957 syntyneillä ja sosioekonomiset erot](https://www.etk.fi/blogi/t/vanhuuselakeian-nousu-pidentaa-tyouria-ja-vahvistaa-julkista-taloutta/).
Eläketurvakeskuksen analyysija: 02/2024.

<https://www.etk.fi/blogi/t/vanhuuselakeian-nousu-pidentaa-tyouria-ja-vahvistaa-julkista-taloutta/>

<https://www.etk.fi/blogi/t/palkansaajat-aikovat-jaada-elakkeelle-entista-myohemmin/>



Eläkejärjestelmä remontoitiin vasta neljä vuotta sitten, mutta ruuvia täytyy kiristää taas – syntyvyys ja maahanmuutto jäivät odotuksista

Päätöksiä eläkejärjestelmän muutoksista on tehtävä mahdollisimman nopeasti, jotta ongelmat eivät ala paisua, sanovat eläkejärjestelmän asiantuntijat. Myös eläkkeiden tasoa pitää heidän mukaansa pohtia.

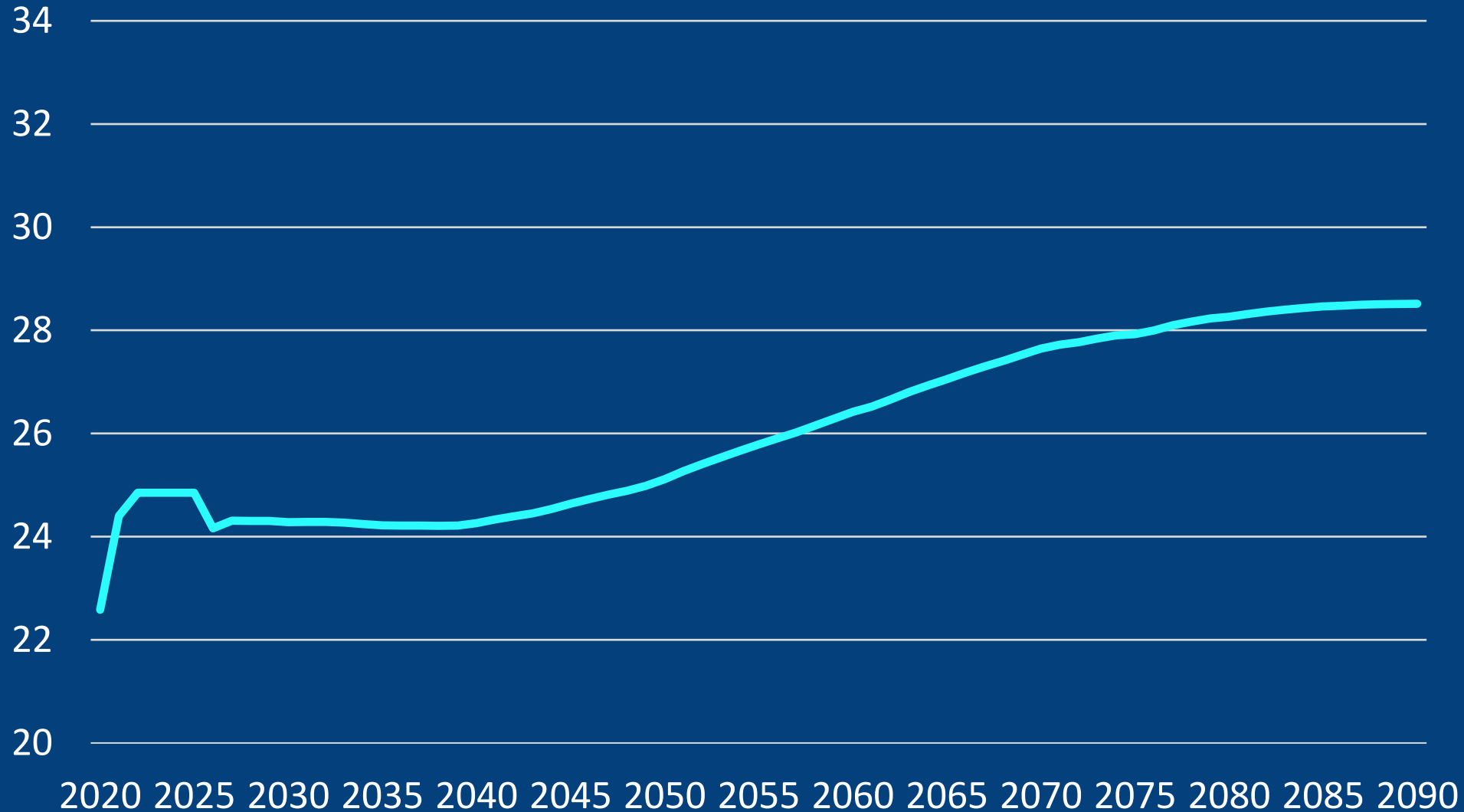


Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelmassa kirjaus eläkeuudistuksesta



Syntyvyydellä iso merkitys

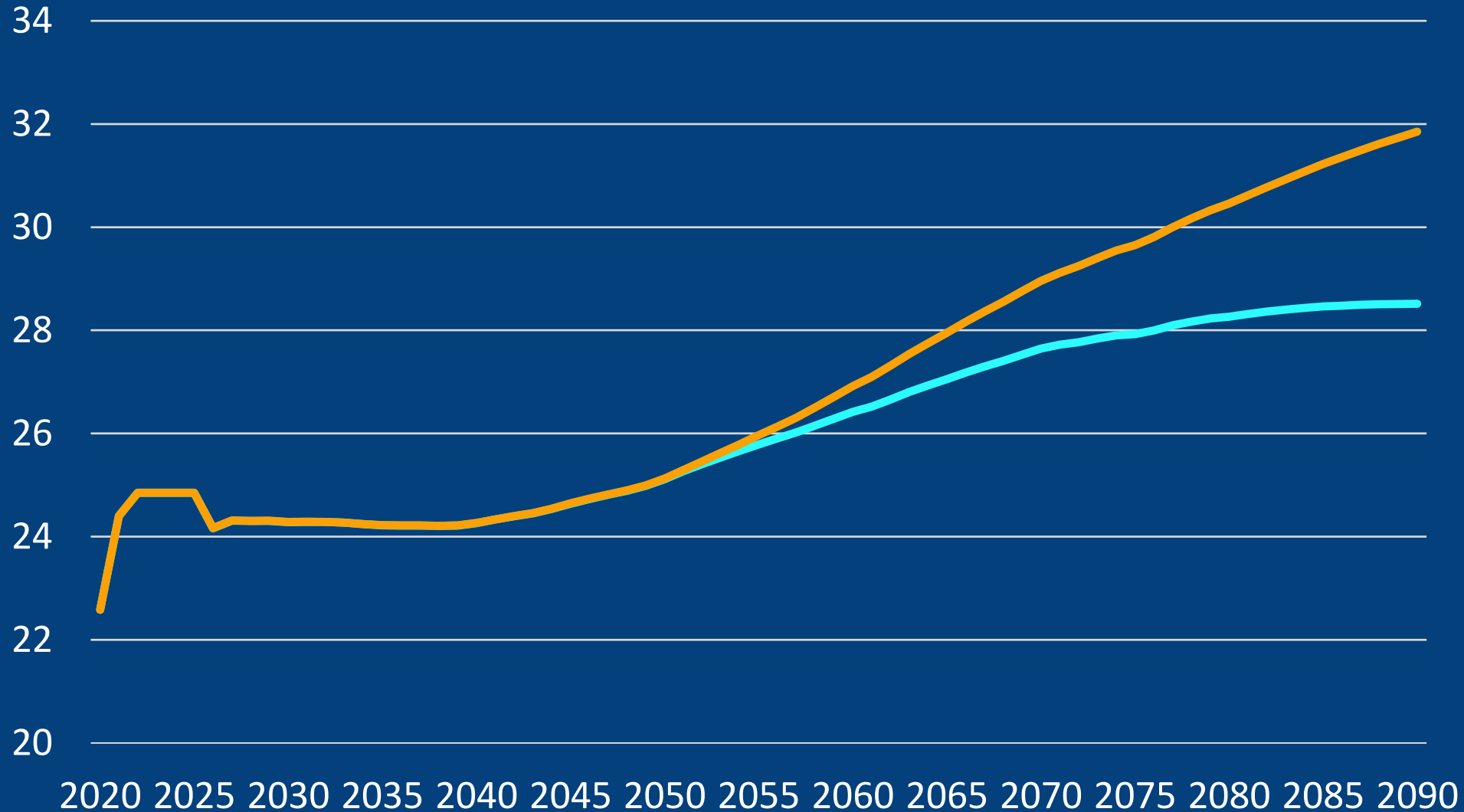
TyEL-maksu, % palkkasummasta



Syntyvyys vuoden
2023 tasolla

Syntyvyydellä iso merkitys

TyEL-maksu, % palkkasummasta

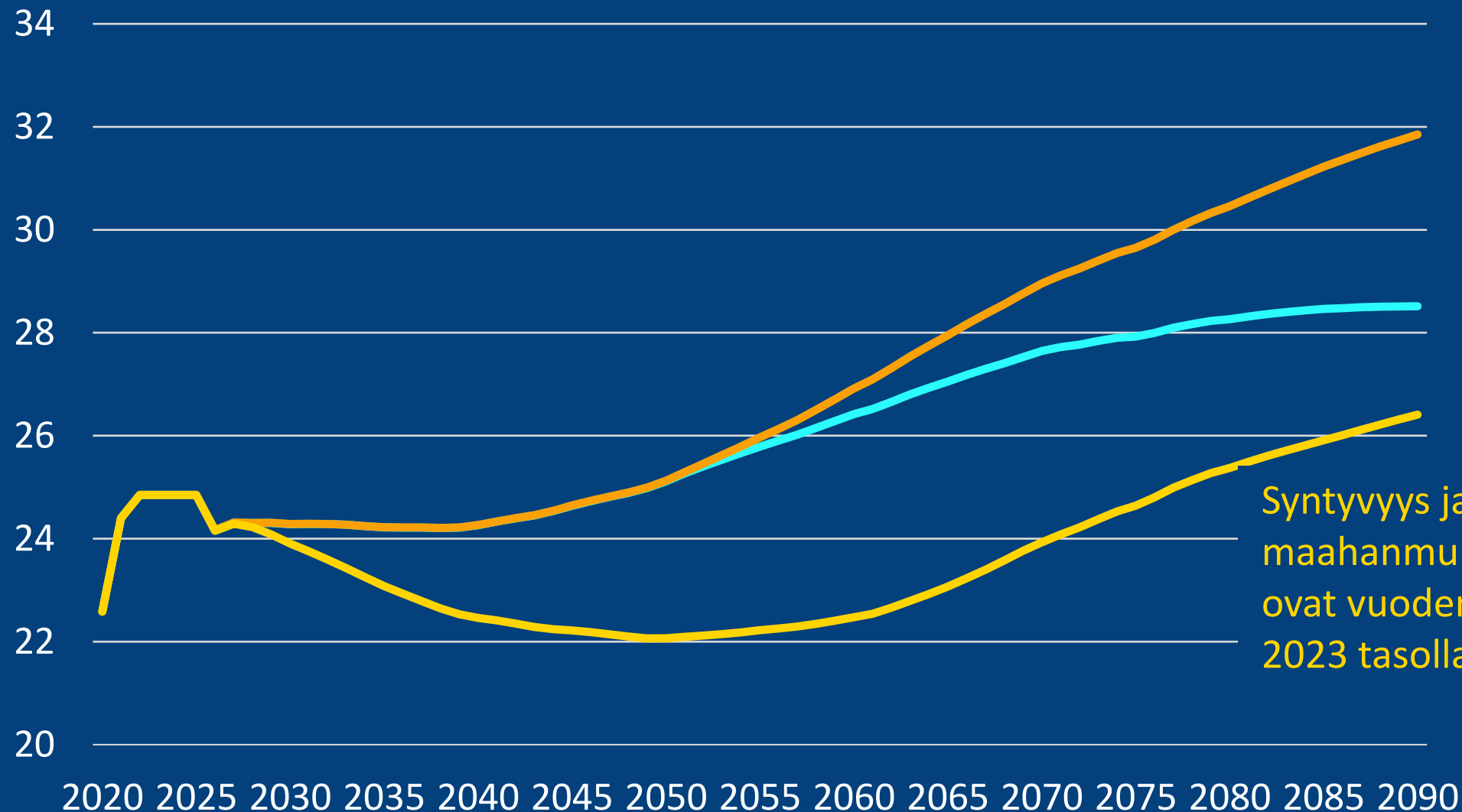


Syntyvyyden lasku
jatkuu vielä 10 vuotta
ja jää sille tasolle

Syntyvyys vuoden
2023 tasolla

Myös maahanmuutolla iso merkitys

TyEL-maksu, % palkkasummasta



Syntyvyyden lasku jatkuu vielä 10 vuotta ja jää sille tasolle

Syntyvyys vuoden 2023 tasolla

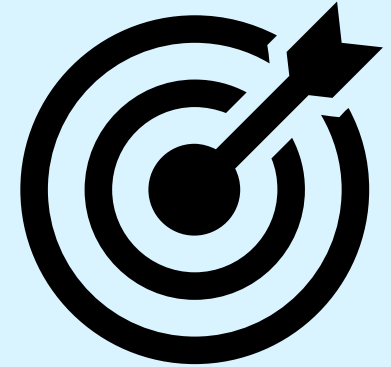
Syntyvyys ja maahanmuutto ovat vuoden 2023 tasolla

Huoltosuhteen heikkenemisen sekä talouden kehitykseen, eläkevarojen sijoitustuottoihin ja tulevaan maksukehitykseen liittyvän epävarmuuden takia valmistellaan kolmikantaisesti tarvittavia työeläkelainsäädännön muutoksia **rahoituksellisen kestävyys**den varmistamiseksi ja riittävän etuustason turvaamiseksi.

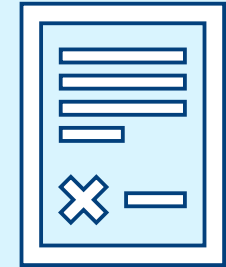
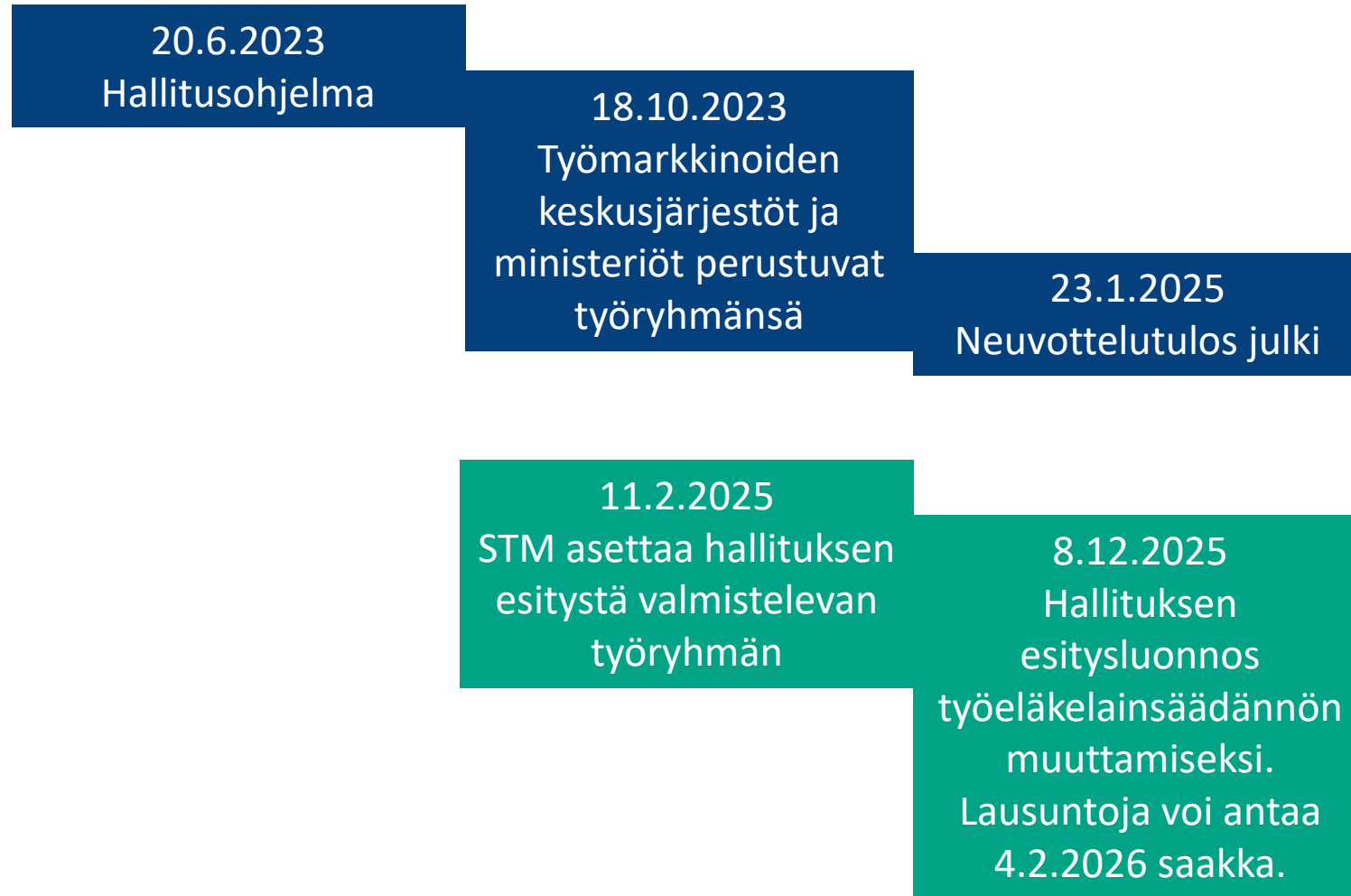
Petteri Orpon [hallitusohjelma](#) 2023–2027

Uudistuksen tavoitteet

- **Vahvistaa julkista taloutta** pitkällä aikavälillä **noin 0,4 prosenttiyksiköllä** suhteessa bruttokansantuotteeseen (vastaa noin miljardia euroa v. 2023 tasossa).
- **Löytää keinot eläkevakuutusmaksutason pitkän aikavälin konkreettiseen vakauttamiseen**, jossa työeläkejärjestelmä sopeutuu mahdollisiin shokkeihin sääntöpohjaisen vakautusjärjestelmän avulla.



Hallitusohjelman kirjauksesta eläkeuudistukseksi



Ks. lisää

<https://www.etk.fi/suomen-elakejarjestelma/elakeuudistukset/elakeuudistus-2025/>



Eläkeuudistus 2025 – keskeiset toimet

- Ei muutoksia nykyisiin etuuksiin, karttumiin tai ikärajoin.
- Ei suuria muutoksia työeläkealan yhteisiin tietojärjestelmiin.
- Keskeiset muutokset **kohdistuvat sijoitustoiminnan sääntelyyn ja vakuutustekniikkaan.**
- Kaikkia työeläkkeitä koskeva **indeksirajoitin.**
- Sisältää sopimuksen yksityisten alojen työeläkemaksun (TyEL) 24,4 prosentin maksutasosta vuosiksi 2026–2030

Ks. lisää <https://www.etk.fi/suomen-elakejarjestelma/elakeuudistukset/elakeuudistus-2025/>



Sijoitusuudistus

- Tavoitteena parantaa yksityisten alojen eläkelaitosten mahdollisuuksia tavoitella parempia tuottoja eläkevaroilte
- Mahdollistaa sijoitusten osakepainon kasvattamisen maksimissaan 85 prosenttiin.
- Laskee vakavaraisuusrajan turvaamistason 95 prosenttiin, mikä vähentää sijoitusten pakkomyyntiä epäsuotuisina aikoina.
- Lisää eläkevarojen sijoitusten riskipitoisuutta ja tuottovaihtelua niin hyvässä kuin pahassa.
- Ei muuta lakiin kirjattua perusperiaatetta, jonka mukaan eläkevarat on sijoitettava tuottavasti ja turvaavasti.

Inflaatiovakauttaja

- Uusi työeläkkeiden indeksitarkastuksen määräytymisen vaikuttava mekanismi.
- Hillitsee vuotuisia indeksikorotuksia, jos kuluttajahinnat nousevat palkkoja nopeammin kahden vuoden ajanjaksolla.
- Tulee voimaan aikaisintaan vuonna 2030.
- Voidaan laskea automaattiseksi vakauttajaksi.

Vanhuseläkemaksun rahastoinnin kasvattaminen 0,5 prosentin karttumaa vastaavaksi (nykyään 0,4).

Ks. lisää <https://www.etk.fi/suomen-elakejarjestelma/elakeuudistukset/elakeuudistus-2025/>



Uudistuksen vaikutukset verrattuna nykylakiin



Keskimäärin sijoitussalkun **osakepaino kasvaa**
Eläkevaroille saatava **reaalituotto paranisi** pitkällä aikavälillä 0,5 prosenttiyksiköllä.



Eläkevarojen määrä odotusarvoisesti **kasvaa**.



TyEL-maksun odotettavissa oleva taso **alenee** pitkällä aikavälillä.
Samalla maksutasoon liittyvä epävarmuus kasvaa.



Odotusarvoisesti **eläkemeno alenee** (-0,6 %-yks. suhteessa palkkasummaan), kun maksussa olevien eläkkeiden indeksitarkistukset voivat muodostua nykylain mukaisia tarkistuksia matalammiksi.



VM:n arvion mukaan muutokset **pienentävät kestävyysvajetta** noin 0,8 %-yksikköä suhteessa BKT:een.

[Laskelmia eläkeuudistuksen vaikutuksista. Eläketurvakeskuksen raportteja 08/2025 \(Julkari.fi, sisältää dataliitteen\)](#)



Millainen uudistus?

- Uudistusesitys on nähty niin hyvänä kuin vaatimattomanakin riippuen arvioitsijan painotuksista.
- Suhteellisen yksimielisiä kuitenkin siitä, että 2025 uudistuksen vaikutuksiin liittyy selkeästi enemmän epävarmuuksia kuin aikaisempiin. Mikäli sijoitustuotot kasvavat, eläkejärjestelmän taloudellinen ja sosiaalinen kestävyys vahvistuvat.
- Lähes varmaa on, että tämä ei ole viimeinen eläkeuudistus, mikä on hyvä asia, sillä vain uudistamalla voidaan reagoida muuttuneeseen maailmaan. Eläkejärjestelmällä on hyvä näyttö uudistamisesta.

Ks. lisää Kuivalainen, S. & Kuitto, K. & Nivalainen, S. & Ilmakunnas, Ilari. & Polvinen, A. & Riekhoff, A-J. & Laaksonen, M. & Tenhunen, S. & Tikanmäki, H. & Risku, I. (2025) [Työurien kehitys ja työeläkejärjestelmän sosiaalinen ja taloudellinen kestävyys: Sosiaali- ja terveysministeriön toimeksiannosta tehty TyEL 218 a § mukaisen selvityksen väliraportti](#). Eläketurvakeskuksen raportteja: 01/2025.



- Eläketurvakeskus jakaa vuosittaan 2 000 euron palkinnon ansiokkaalle eläketurvan kannalta kiinnostavalle pro gradulle <https://www.etk.fi/tutkimus-tilastot-ja-ennusteet/tutkimus/pro-gradu-palkinto/>
- Tutkimusosastolle otetaan vuosittain 1–2 korkeakouluharjoittelijaa, hakuaika alkaa tammikuussa. Seuraa etk.fi- sivuja <https://www.etk.fi/tietoa-etksta/toihin-elaketurvakeskukseen/>
- Tutkittua tietoa –teemasivuilta löydät kootusti tietoa tutkimustuloksista <https://www.etk.fi/tutkimus-tilastot-ja-ennusteet/tutkimus/tutkittua-tietoa-tiiviisti/>



Kiitos

susan.kuivalainen(at)etk.fi
050 – 512 0062